

Si desea más información



Dr. Suely Carvalho

*Jefe, Dependencia del Protocolo de Montreal
y de Productos Químicos*
Grupo de Medio Ambiente y Energía
Dirección de Políticas de Desarrollo
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Tel: +1 212 906 6687/5112
E-mail: suely.carvalho@undp.org
www.undp.org/chemicals



Mr. Kaj Madsen

Oficial Superior de Programa
Sección de Productos Químicos
División de Tecnología, Industria y Economía (DTIE)
Tel: + 41 22 917 82 58
Correo: kmadsen@chemicals.unep.ch
www.chem.unep.ch/unepsaicm/default.htm



PNUD • PNUMA

Iniciativa de Asociación
para la integración de una gestión racional
de los productos químicos a los procesos de
planificación del desarrollo:
**Maximización del rendimiento
sobre la inversión**



Texto y coordinación de la producción: Klaus Tyrkkö y Hilda van der Veen
Colaboradores: Suely Machado Carvalho, Thomas Conway, Kaj Madsen y Pierre Quiblier
Editor: Gail Karlsson

Fotografías: Foto de la tapa: Mujer vietnamita recoge pescado a la llegada de los barcos pesqueros, y Planta energética a la vera de un lago, a la salida del sol © Istockphoto
Pág. 4 – Africanos pescando © Istockphoto
Págs. 10 – Nube roja y pueblo minero, 11 – Pájaros en un vertedero, 13 – Vertidos de desechos de un barco: Biblioteca SR
Pág. 13 – © Biblioteca de fotografías del PNUD

Diseño: Sandra Rojas

Traducción: Lucila Carapellucci

Impresión: Taller de reproducción de la OACI – Montreal, Canadá

Este documento se imprimió en papel hecho con un 100% de fibra reciclada procesada sin cloro. Está certificado por Eco-logo y por el Consejo de Administración de Bosques, y manufacturado con energía derivada del biogás.

Si desea más información, ponerse en contacto con:

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
Dirección de Políticas de Desarrollo
Grupo de Medio Ambiente y Energía
Dependencia del Protocolo de Montreal y de Productos Químicos
304 East 45th Street
Nueva York, NY 10017
EE.UU.

<http://www.undp.org/chemicals>

<http://www.undp.org>

© Derechos de autor Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Mayo de 2009. Todos los derechos reservados.

Tabla de Contenidos

- 04. Introducción
- 05. Iniciativa de asociación pnud - pnuma sobre productos químicos: enfoque programático
- 06. Guía técnica dada a través de la iniciativa de asociación PNUD - PNUMA
- 08. Organización del proceso de integración de la gestión racional de los productos químicos a la planificación nacional de desarrollo
- 12. Iniciativas de asociación en curso
- 14. Fortalecimiento de la programación conjunta PNUD - PNUMA: ampliación de la iniciativa de asociación
 - 14. Progreso en Uganda
 - 14. Progreso en Cambodia
 - 15. Progreso en Zambia
 - 15. Progreso en la Ex República Yugoslava de MACEDONIA

INTRODUCCIÓN

La **Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA** fue establecida para apoyar el **Enfoque Estratégico de la Gestión Internacional de los Productos Químicos (SAICM)**, que es un marco de políticas adoptado en febrero de 2006 por la Conferencia Internacional sobre la Gestión de los Productos Químicos (ICCM). El SAICM fue creado por un comité preparatorio de varios actores y sectores para apoyar el logro del objetivo sobre la gestión de los productos químicos acordado en la Cumbre Mundial de 2002 sobre Desarrollo Sostenible: que para el año 2020, los productos químicos sean producidos y usados en maneras que minimicen los impactos negativos sobre el medio ambiente y la salud de las personas.

Los cuatro elementos principales de valor agregado del SAICM, relativos a la gestión internacional de las actividades relacionadas con los productos químicos que lo precedieron, son:

- Un mayor énfasis en una mejor gobernanza intersectorial para la gestión racional de los productos químicos en los ámbitos nacional y local, en vez de tratar a los productos químicos exclusivamente de manera individual.
- Un mayor énfasis en la función que tiene la gestión racional de los productos químicos a la hora de alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible, incluyendo la erradicación de la pobreza, la mejora de la salud humana, la protección medioambiental y la mejora de los estándares de vida.
- El reconocimiento de que la integración de la gestión racional en la planificación nacional y local del desarrollo es esencial para que esa gestión racional de los productos químicos avance considerablemente en los países.
- Una manera más amplia y holística de enfrentar la brecha cada vez mayor entre la capacidad de los países desarrollados y en desarrollo de administrar los riesgos que presentan los productos químicos.



INICIATIVA DE ASOCIACIÓN PNUD - PNUMA SOBRE PRODUCTOS QUÍMICOS: ENFOQUE PROGRAMÁTICO

La Iniciativa de Asociación, creada para apoyar el Enfoque Estratégico de la Gestión Internacional de los Productos Químicos, fue establecida paralelamente con la Asociación Mundial entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), que tiene como meta aumentar la colaboración y las actividades conjuntas entre los dos organismos de la ONU, de modo de apoyar mejor las metas acordadas internacionalmente en materia de medio ambiente y de desarrollo sostenible, aceptadas por los países asociados.

El principal objetivo de la Iniciativa de Asociación es el de facilitar la integración de la gestión racional de los productos químicos a los procesos nacionales de planificación del desarrollo, con el fin de apoyar el desarrollo sostenible en los países en desarrollo y en los países con economías en transición.

La integración de la gestión racional de los productos químicos a los planes de desarrollo tales como los Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza y las estrategias para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) implica establecer los nexos entre la pobreza y la gestión racional de los productos químicos, tales como una mejora de la salud humana y de las condiciones medioambientales, una mayor seguridad

económica y mejores oportunidades de ingresos para los pobres, para identificar luego las políticas y programas que se necesitan para alcanzar una gestión racional de los productos químicos que beneficie a los pobres. También implica buscar los riesgos potenciales causados por los productos químicos al implementar ciertas secciones de los planes de desarrollo, y tratar de mitigarlos en la fase de planificación.

El trabajo de la Iniciativa de Asociación en materia de gestión racional de los productos químicos está dirigido a influenciar no sólo los planes nacionales sino también las estrategias sectoriales y la implementación en el ámbito local. El objetivo más amplio es establecer procesos institucionales duraderos dentro de los ministerios del gobierno y de la amplia comunidad de actores involucrados para alcanzar la gestión racional de los productos químicos, centrándose en las entidades del gobierno responsables de la reducción de la pobreza y de las políticas de crecimiento, y en fortalecer la función de los organismos del medio ambiente y de los actores no gubernamentales. El proceso también impulsará los compromisos presupuestarios nacionales, conjuntamente con la ayuda de los donantes, haciendo el seguimiento de la integración de las prioridades de la gestión racional de los productos químicos en los documentos de políticas y de planificación nacionales.

La Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA sobre productos químicos ayuda a los países en las siguientes áreas:

- 1.** Identificación de las áreas específicas de la gestión de los productos químicos que puedan resultar en beneficios concretos medioambientales, económicos y de salud al adoptar la gestión racional de los productos químicos, y puesta en práctica de un plan para comenzar a resolver las prioridades nacionales que se hayan identificado.
- 2.** Evaluación de las estrategias nacionales de desarrollo relativas a la protección del medio ambiente y de la salud humana, y análisis para determinar hasta qué punto las prioridades nacionales en materia de productos químicos que se hayan identificado pueden ser integradas en la planificación nacional de desarrollo basada en los ODM.
- 3.** Mejora de la integración de las prioridades sobre la gestión de los productos químicos al debate nacional, así como a los procesos, políticas y planes del gobierno en materia de desarrollo.

La Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA se apoya en los servicios que pueden dar los organismos cooperantes:

PNUD:

- Creación de capacidades
- Establecimiento de una política integrada
- Apoyo a los procesos nacionales de evaluación del desarrollo y de planificación de las inversiones, basados en los ODM
- Guía para la implementación en el ámbito de los países

GUÍA TÉCNICA DADA A TRAVÉS DE LA INICIATIVA DE ASOCIACIÓN

PNUD:

El PNUD promueve la gestión racional de los productos químicos como un componente importante del esfuerzo mundial para la reducción de la pobreza. En su capacidad de red mundial de la ONU en materia de desarrollo, el PNUD defiende la importancia de atender los asuntos relativos a la gestión de los productos químicos y la polución relacionada con estos productos en los países en desarrollo, por medio de la integración de programas rigurosos de gestión de los productos químicos en las políticas y planes nacionales de desarrollo. El PNUD, por ser el organismo implementador del Fondo Multilateral para la Implementación del Protocolo de Montreal, del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, y del Fondo Fiduciario del Programa de Inicio Rápido del SAICM, y por cooperar con muchos donantes bilaterales, ayuda a los países a obtener los recursos necesarios para mejorar sus regímenes de gestión de productos químicos, con el fin de lograr los resultados deseados y cumplir sus compromisos de los acuerdos internacionales sobre medio ambiente relacionados con los productos químicos.

SIGUIENDO LA ADOPCIÓN del SAICM en 2006, el PNUD, con apoyo dado por el Gobierno de Noruega, invirtió en el desarrollo de una guía técnica para ayudar a los gobiernos y a los Equipos de la ONU en los países a reconocer y evaluar las oportunidades de incorporar la gestión racional de los productos químicos en los procesos nacionales de planificación del desarrollo: la “Guía técnica del PNUD para incorporar la gestión racional de los productos químicos en las políticas y planes basados en los ODM”. Ésta es una de las diversas herramientas que el Grupo de Medio

Ambiente y Energía de la Dirección de Políticas de Desarrollo del PNUD ha creado para aumentar la asistencia a los países asociados a través de un enfoque global del desarrollo sostenible.

BASÁNDOSE EN LAS EXPERIENCIAS de los países que están incorporando la gestión racional de los productos químicos, la guía técnica del PNUD ya ha sido actualizada para la segunda sesión de la Conferencia Internacional sobre la Gestión de los Productos Químicos, que se celebrará en mayo de 2009.

LA GUÍA TÉCNICA es una herramienta de formación. Da una base importante sobre la gestión racional de los productos químicos, así como una explicación de las sinergias que existen entre la gestión racional de los productos químicos y los objetivos más importantes en materia de desarrollo sostenible. La guía técnica se ocupa de asuntos sectoriales que pueden existir en los países, y da herramientas para ayudar a los países a evaluar su capacidad actual de gestión racional de los productos químicos.

LA GUÍA TÉCNICA también identifica los pasos que normalmente dan los países para determinar las necesidades y las prioridades de creación de capacidades, y elabora “puntos de entrada” para integrar la gestión racional de los productos químicos en los planes nacionales de desarrollo y en las estrategias basadas en el sector. Cada paso está acompañado de una descripción de las principales consideraciones, e incluye información detallada para los responsables de la toma de decisiones y directores encargados de la creación, priorización, implementación, monitoreo e información relativa a los planes y estrategias nacionales de desarrollo.

PNUMA:

- Desarrollo normativo
- Evaluación y análisis técnicos
- Arreglos de colaboración establecidos con OIG relevantes para la gestión racional de los productos químicos
- Conducción de enfoques innovadores – tales como la Iniciativa de nexos entre la salud y el medio ambiente de PNUMA- OMS (HELI)
- Servicios de guía y conocimientos basados en la ciencia

PNUD - PNUMA

PNUMA:

EL PNUMA trabaja para hacer del mundo un lugar sin productos químicos tóxicos en los ámbitos mundiales, regionales y nacionales, ayudando a los gobiernos a tomar medidas de gestión racional de los productos químicos mediante la creación de guías sobre temas técnicos, de marcos jurídicos e institucionales, de promoción del intercambio de información sobre productos químicos, y de ayuda para crear capacidades para una producción, uso y manipulación segura de los productos químicos en todos los países del mundo.

Las actividades del PNUMA también incluyen la creación de guías generales para ayudar a los países a implementar acuerdos multilaterales sobre el medio ambiente, de relevancia para los productos químicos, tales como las Convenciones de Estocolmo y de Rotterdam. Sin embargo, hace falta una mayor dirección para ayudar a los ministerios del medio ambiente, de la salud, de finanzas y de planificación nacionales sobre cómo relacionar la gestión racional de los productos químicos a un desarrollo sostenible y a la reducción de la pobreza, y cómo integrar esos estudios a los planes de desarrollo y a las estrategias de reducción de la pobreza.

La experiencia que el PNUMA aporta a la Iniciativa de Asociación incluye también su reciente trabajo con la Organización Mundial de la Salud (OMS) en la Iniciativa de nexos entre la salud y el medio ambiente (HELI), que promueve un enfoque proactivo e intersectorial del proceso de la toma de decisiones.

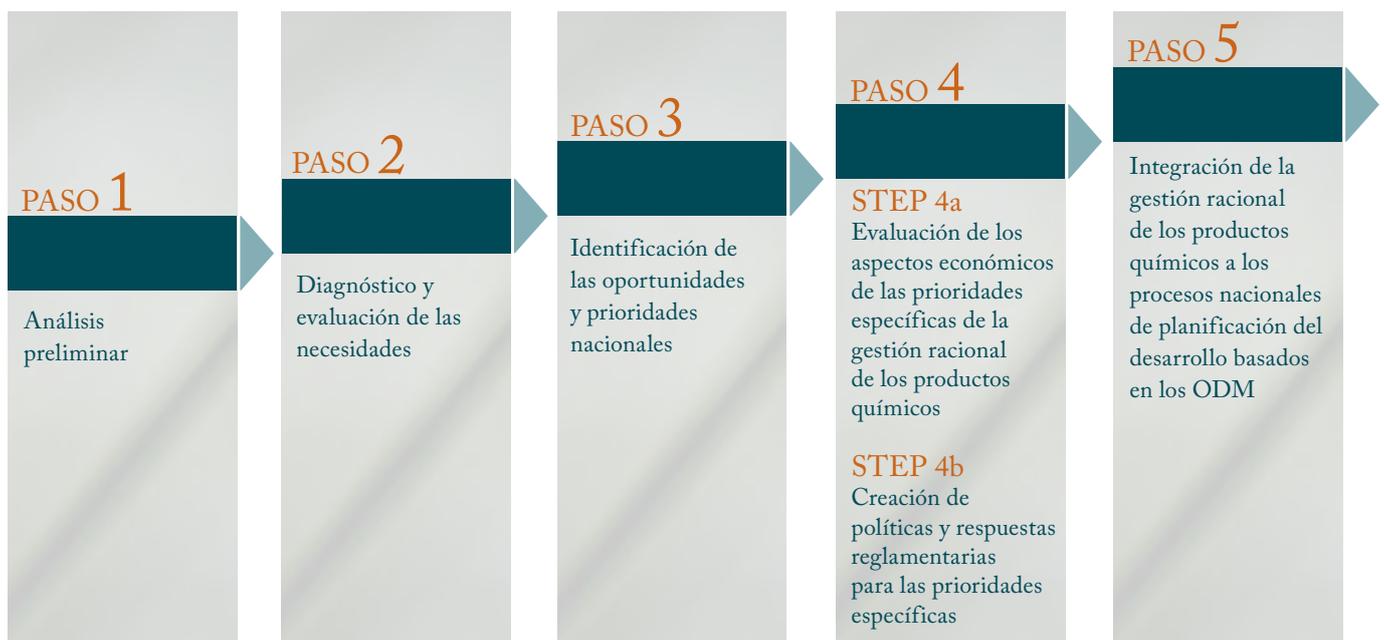
EL CONJUNTO DE HERRAMIENTAS DE LA HELI INCLUYE:

- Un portal común en Internet OMS-PNUMA que contiene unos mil enlaces a recursos esenciales en el campo del medio ambiente y de la salud, organizado por categorías importantes para la creación de políticas; síntesis de temas por importancia para los sectores gubernamentales; ilustración de los mejores enfoques de políticas de las mejores prácticas y su eficacia de costos; y fácil acceso a los materiales de formación, guía y otros recursos.
- Estudio mundial de las necesidades de los responsables de la toma de decisiones con respecto a asuntos medioambientales y de salud, así como de las oportunidades para la acción.
- Estudios esenciales de las metodologías existentes que apoyan la toma de decisiones, y maneras de adaptar y mejorar estas metodologías para una amplia serie de casos; y
- Guía técnica para ayudar a los estudios integrados de salud y medio ambiente, incorporando una evaluación económica.

ORGANIZACIÓN DEL PROCESO DE INTEGRACIÓN DE LA GESTIÓN RACIONAL DE LOS PRODUCTOS QUÍMICOS A LA PLANIFICACIÓN NACIONAL DE DESARROLLO

Al conceptualizar la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA, el PNUD y el PNUMA estudiaron los pasos que dan generalmente los países para hacer avanzar sus regímenes nacionales de gestión de productos químicos. Estos pasos se pueden describir, de manera genérica, como sigue:

MONITOREO Y EVALUACIÓN



MAYOR CONCIENTIZACIÓN Y PROMOCIÓN DEL COMPROMISO DE MÚLTIPLES ACTORES

INCORPORACIÓN DE LOS ASUNTOS DE GÉNERO

PASO 1 — BASELINE ANALYSIS

- Propósito:** Determinar la información que existe sobre la situación de la gestión racional de los productos químicos de un país y registrarla. La información podrá figurar en el Perfil Nacional de los Productos Químicos, en el Plan Nacional de Implementación (PNI) dentro del marco de la Convención de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes, en el Informe sobre el estado del medio ambiente, en el informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en el Plan de Estrategia de Reducción de la Pobreza (PRSP) o en otras fuentes de información.
- Objetivo:** Creación de un Informe nacional del estado de la gestión de los productos químicos, dando también información sobre el grado de integración de la gestión racional de los productos químicos en la planificación nacional de desarrollo.
- Razón:** El Informe nacional del estado de la gestión de los productos químicos es un requisito previo esencial para una evaluación y análisis integrados de los nexos entre la gestión racional de los productos químicos y sus impactos económicos, medioambientales y de salud.

PASO 2 — DIAGNÓSTICO Y EVALUACIÓN DE LAS NECESIDADES

- Propósito:** Identificar los altos riesgos de la exposición a los productos químicos que afectan la biodiversidad, los ecosistemas vulnerables, y la salud humana (ya sea los efectos graves o a largo plazo) utilizando la información recogida mediante un enfoque de múltiples actores.
- Objetivo:** Preparación de un estudio en profundidad de los asuntos relativos a la gestión de los productos químicos importantes para la planificación nacional de desarrollo basada en los ODM.
- Razón:** Las principales causas de los problemas de salud humana y del medio ambiente tienen que ser tomadas en consideración desde el principio para asegurar que se les considere debidamente en las políticas de integración de la gestión racional de los productos químicos a la planificación del desarrollo.

PASO 3 — IDENTIFICACIÓN DE LAS OPORTUNIDADES Y PRIORIDADES NACIONALES

- Propósito:** Hacer un análisis cualitativo de los nexos entre las principales áreas problemáticas en materia de productos químicos y la salud humana y la calidad del medio ambiente, de modo de identificar las oportunidades y las prioridades para la toma de decisiones en el ámbito nacional relativas a la gestión racional de los productos químicos.
- Objetivo:** → Enumeración y descripción de las oportunidades, incluyendo los aspectos jurídicos, técnicos e institucionales que pueden reforzar el régimen nacional de la gestión racional de los productos químicos.
→ Establecimiento de prioridades nacionales en base a las oportunidades identificadas y a un ejercicio de establecimiento de prioridades.
- Razón:** La descripción de las relaciones entre la gestión inadecuada de los productos químicos y su efecto sobre el medio ambiente y la salud pública es un requisito para poder identificar la totalidad de las acciones que pueden ayudar a un país a mejorar sus condiciones medioambientales y de salud. Un asunto prioritario de la gestión de los productos químicos será el que sea importante para la salud, el medio ambiente y los objetivos de desarrollo nacionales. Un estudio que se centre sobre la identificación y evaluación de oportunidades e intervenciones de políticas, más que en seguir un enfoque puramente de investigación, es un estudio que mejorará la toma de decisiones.

PASO 4 A — EVALUACIÓN DE LOS ASPECTOS ECONÓMICOS DE LAS PRIORIDADES ESPECÍFICAS DE LA GESTIÓN RACIONAL DE LOS PRODUCTOS QUÍMICOS

- Propósito:** Estimar o cuantificar los costos de tomar una medida relativa a las oportunidades de gestión de los productos químicos identificados versus los costos del sufrimiento humano y la degradación medioambiental cuando no se toma ninguna medida.
- Objetivo:** → Determinación de los costos económicos y de los beneficios de las opciones de políticas para enfrentar los problemas de la gestión racional de los productos químicos identificados como prioridades nacionales (incluyendo posibles costos “no evidentes”).
→ Convencimiento de las agencias de finanzas y de economía del gobierno central, para lo cual la valoración es una herramienta crucial en la toma de decisiones.
- Razón:** Demostrar que una amenaza no ofrece por sí sola una solución. La identificación y medición de los impactos medioambientales y de salud no es muchas veces lo suficientemente convincente como para asegurar que esas amenazas reciban la atención debida cuando se toman las decisiones de políticas. Las medidas para hacer frente a los impactos medioambientales y de salud tienen implicaciones financieras que van desde el costo directo de las intervenciones a los efectos negativos o positivos que tienen sobre el desarrollo económico. Una determinación de los costos y de los beneficios económicos de las opciones de políticas en materia de la gestión racional de los productos químicos ayudará a los responsables de la toma de decisiones a comprender y actuar sobre los resultados de un estudio de la gestión racional de los productos químicos.

PASO 4 B — CREACIÓN DE POLÍTICAS Y RESPUESTAS REGLAMENTARIAS PARA LAS PRIORIDADES ESPECÍFICAS

- Propósito:** Crear determinadas políticas y respuestas regulatorias para las prioridades específicas en materia de gestión de los productos químicos que sean consideradas prioridades desde el punto de vista de la planificación nacional de desarrollo.
- Objetivo:** Inicio de reformas legislativas e institucionales para facilitar la implementación de las prioridades específicas y su integración en la planificación nacional de desarrollo.
- Razón:** Es importante tener en cuenta una amplia serie de intervenciones posibles que pueden hacerse. Además de los incentivos económicos, las intervenciones de tipo tecnológico, las medidas sociales como la promoción de la salud, y las medidas legales y regulatorias tienen que ser estudiadas a fondo.

PASO 5 — INTEGRACIÓN DE LA GESTIÓN RACIONAL DE LOS PRODUCTOS QUÍMICOS A LOS PROCESOS NACIONALES DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO BASADOS EN LOS ODM

- Propósito:** → Integrar la gestión racional de los productos químicos a los procesos nacionales de planificación del desarrollo para enfrentar las áreas problemáticas más serias al tiempo que se usan plenamente las oportunidades que relacionan la gestión racional de los productos químicos con los factores del desarrollo sostenible.
→ Impulsar los compromisos del presupuesto nacional conjuntamente con la asistencia de los donantes, después de integrar las prioridades a los documentos de políticas y planificación nacionales.
- Objetivo:** → Esclarecimiento ante los departamentos nacionales de finanzas y del tesoro, así como ante los oficiales de los organismos de ayuda, de las relaciones entre la gestión racional de los productos químicos y los progresos por lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
→ Incremento de la concientización dirigida a los responsables de la toma de decisiones políticas.
→ Inclusión de las prioridades de la gestión racional de los productos químicos en los documentos nacionales de políticas y planificación.
- Razón:** Los responsables de la toma de decisiones serán más proclives a optar por modalidades sostenibles de desarrollo cuando los costos en materia de salud y medio ambiente de las alternativas se valoran plenamente en términos de destrucción o conservación de los recursos naturales, de la mortalidad y de lo malsano, de costos en servicios de salud, en ingresos perdidos, etc. Las respuestas importantes a los riesgos se dan a menudo cuando un riesgo medioambiental de larga data se convierte en una emergencia de salud, económica o política. Si se pasa de un enfoque de reacción a uno de acción, los riesgos que se pueden convertir en una emergencia de salud o medioambiental se pueden mitigar, y las crisis, que de otro modo hubiesen tenido implicaciones serias en la infraestructura económica, política y física de un país, pueden ser limitadas o evitadas.



Mayor concientización y promoción del compromiso de múltiples actores

La consulta y la concientización de los involucrados tiene que ser un proceso continuo a través de todo un enfoque paso a paso de la integración de la gestión racional de los productos químicos a los planes de desarrollo que permitan al país asegurar que las prioridades identificadas reflejan cabalmente las necesidades emergentes y que coloquen las prioridades de la gestión racional de los productos químicos en el centro de los debates nacionales sobre desarrollo. Si no se consulta a los involucrados, el resultado puede ser parcial y no sostenible. El compromiso de los involucrados puede llevar a mejores opciones de políticas que promuevan opciones alternativas para ayudar a los pobres, como ser asegurar la participación de las poblaciones vulnerables en los procesos de creación de políticas y de toma de decisiones.

Incorporación de los asuntos de género

Los esfuerzos por alcanzar una gestión racional de los productos químicos, dentro del contexto del desarrollo sostenible, tienen importantes dimensiones de género. Diariamente, hombres, mujeres y niños están expuestos a diferentes tipos de productos químicos en diversas concentraciones. El nivel de exposición a productos químicos tóxicos — así como los impactos resultantes sobre la salud humana — están determinados por factores sociales y biológicos. Por lo tanto, es esencial concientizar sobre las relaciones entre la exposición a los productos químicos, sus efectos sobre la salud humana y el medio ambiente, y las diferencias

entre los sexos en los riesgos e impactos. La integración de las consideraciones de género en todas las fases del proceso de fortalecimiento del régimen nacional de la gestión racional de los productos químicos de un país hará que las inquietudes y experiencias de las mujeres y de los hombres pasen a tener una dimensión integral en la creación, la implementación, el monitoreo y la evaluación de las políticas y de los programas de la gestión racional de los productos químicos, de manera que se puedan beneficiar con igualdad, y que no se perpetúe la desigualdad.

Monitoreo y evaluación

El monitoreo y la evaluación a lo largo del enfoque paso a paso permitirá a los países conocer el progreso obtenido para lograr los objetivos, medir los resultados para lograr esos objetivos, codificar las lecciones aprendidas, evaluar la información, asegurar la responsabilidad ante los socios en el proyecto, los donantes y los demás actores, y, en última instancia, inspirar el mejoramiento de los programas y proyectos de seguimiento de la gestión racional de los productos químicos. La identificación o el desarrollo de los indicadores “correctos” que puedan estar relacionados con los objetivos y metas de desarrollo, tiene particular importancia a la hora de monitorear el progreso de integración de la gestión racional de los productos químicos a sus metas nacionales basadas en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y a los planes nacionales de desarrollo. Es vital tener un enfoque de múltiples actores en la identificación o desarrollo de dichos indicadores de la gestión, de modo de asegurar que una variedad de indicadores posibles sean propuestos para ser seleccionados.

INICIATIVAS DE ASOCIACIÓN EN CURSO

En su fase inicial, la Iniciativa de Asociación PNUD – PNUMA trabajó con una serie de países piloto para aplicar y probar los materiales de guía del PNUD, con el fin de integrar la gestión racional de los productos químicos a los planes y políticas nacionales de desarrollo.

Los países piloto que fueron seleccionados tenían un Perfil Nacional de Gestión de los Productos Químicos o un documento similar vigente como punto de partida, así como una Estrategia de Reducción de la Pobreza, un Plan Nacional de Desarrollo basado en los ODM u otro documento nacional de planificación del desarrollo que tuviese que ser actualizado. Los países también tenían una información relativamente buena sobre los problemas existentes en materia de gestión de los productos químicos, y las poblaciones, recursos medioambientales y sectores económicos que corren más riesgo debido a la exposición a productos químicos.

Con la financiación recibida del Fondo Fiduciario del Programa de Inicio Rápido (QSP) del SAICM y del Gobierno de Suecia (a través de la Inspección Sueca de los Productos Químicos – KemI), la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA se puso en práctica en **Uganda y Zambia** en noviembre de 2007, en **Macedonia** en marzo de 2008, y en **Camboya** en junio de 2008. A lo largo de 2009 y con la financiación recibida del Fondo Fiduciario del Programa de Inicio Rápido (QSP)

del SAICM, la iniciativa se pondrá en práctica en **Bielorrusia, Belice, Ecuador, Honduras, Liberia y Mauritania**.

A través de su participación en la Iniciativa de Asociación, esos diez países trabajarán para integrar la gestión racional de los productos químicos en los procesos nacionales de planificación del desarrollo. Los resultados serán usados en las actualizaciones posteriores de la

Los países interesados en cooperar con la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA y en conseguir los recursos financieros necesarios para actividades de incorporación de la gestión racional de los productos químicos pueden ponerse en contacto con los puntos focales del PNUD y del PNUMA que se dan en la última página de esta publicación.

“Guía técnica del PNUD para incorporar la gestión racional de los productos químicos en las políticas y planes basados en los ODM”. La guía técnica está considerada un “documento vivo” donde las lecciones aprendidas y las experiencias prácticas del terreno de esos diez países serán registradas a medida que avanzan en la implementación del proyecto.



FORTALECIMIENTO DE LA PROGRAMACIÓN CONJUNTA PNUD-PNUMA ampliación de la iniciativa de asociación

Coordinación con los organismos especializados

El éxito de la integración de la gestión racional de los productos químicos en los procesos nacionales de planificación del desarrollo requiere de asociaciones y armonización, no sólo entre los organismos nacionales, sino también entre los organismos internacionales especializados que están involucrados en algunos aspectos de la gestión de los productos químicos. En el proceso de preparación e implementación de los proyectos nacionales, la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA trata de recibir aportes sustanciales de otros organismos internacionales sobre políticas y asuntos económicos relacionados con los productos químicos. La Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA trabaja de común acuerdo con otros organismos especializados como la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) – por nombrar sólo algunos – y con las Secretarías de los Acuerdos Multilaterales sobre el Medio Ambiente que se ocupan de los asuntos relacionados con la gestión de los productos químicos.

Asociación con donantes bilaterales

El Gobierno de Suecia a través de la Inspección Sueca de los Productos Químicos (KemI), está dando apoyo a la Iniciativa de Asociación en Camboya y Zambia. En Camboya, la Iniciativa de Asociación ha estado coordinando sus actividades con un proyecto financiado por Suecia y administrado por el PNUMA llamado “Facilitación de las infraestructuras jurídicas e institucionales para la gestión racional de los productos químicos en los países en desarrollo y en los países con economías en transición”. Como resultado de los esfuerzos de coordinación, ahora está ayudando al Gobierno de Camboya a crear una ley o decreto sobre la gestión de los

productos químicos para corregir las necesidades de su infraestructura jurídica para regular esa gestión de los productos químicos.

El Gobierno de Noruega ha dado su apoyo a un proyecto que contó también con el apoyo del PNUMA sobre la “Integración de los asuntos relacionados con la seguridad de los productos químicos en los planes de desarrollo”, que se centra en las estrategias de reducción de la pobreza. Este proyecto está siendo ejecutado conjuntamente por la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA. Para comenzar, se hicieron cuatro talleres regionales en Belice, Camboya, Macedonia y Uganda, con el propósito de:

- a. Impulsar la incorporación de la gestión racional de los productos químicos en la planificación del desarrollo a través de un mayor diálogo y comprensión entre los organismos nacionales responsables de la gestión de los productos químicos y los organismos nacionales responsables de la planificación del desarrollo.
- b. Contribuir a la preparación de un documento de información que se presentará en la 2ª Reunión de la Conferencia Internacional sobre la Gestión de los productos químicos (ICCM2) para reforzar el diálogo sobre la incorporación de la gestión racional de los productos químicos gracias a la información relativa a la experiencia práctica de los países que participaron en los talleres.

Los representantes de los organismos nacionales responsables de la gestión de los productos químicos y las agencias nacionales responsables de la planificación del desarrollo de todos los países que forman parte de la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA participaron en los talleres regionales.

Relación con la Iniciativa pobreza - medio ambiente (PEI) del PNUD - PNUMA

La **Iniciativa pobreza – medio ambiente (PEI) del PNUD - PNUMA** es un programa conjunto que da apoyo financiero y técnico a los países



con el fin de crear capacidades para integrar las relaciones entre la pobreza y el medio ambiente en los procesos nacionales de planificación del desarrollo, tales como las estrategias de los Documentos de Estrategia de Reducción de la Pobreza (PRSP) y de logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Los principios y la consideración de la gestión racional de los productos químicos tiene que ser incorporada aún más seriamente en el enfoque y la metodología de la PEI, para poder dar apoyo a los países de modo de permitirles integrar las relaciones entre la pobreza y el medio ambiente a los procesos nacionales de planificación del desarrollo.

En los últimos años, la PEI ha apoyado a nueve países en África y Asia con la adopción de programas sostenibles para incorporar la relación entre la pobreza y el medio ambiente a los planes de desarrollo, los procesos presupuestarios y los programas nacionales de implementación del

sector. Actualmente y trabajando de cerca con los principales donantes y con otros socios, la PEI se está esforzando por extender sus servicios a otros países y regiones.

Para asegurarse que los países apoyados por la PEI se benefician del enfoque programático del PNUD - PNUMA sobre la integración de la gestión racional de los productos químicos, la Iniciativa de Asociación PNUD - PNUMA o bien se apoya en las actividades de integración de la PEI o bien incorpora las actividades de integración de la gestión racional de los productos químicos al apoyo en curso de la PEI a los países, como es el caso en Uganda. El PNUD y el PNUMA también se están asegurando que las consideraciones de la gestión racional de los productos químicos se integren por completo en la Guía del PNUD - PNUMA sobre la incorporación del medio ambiente en la planificación nacional del desarrollo.



Progreso en Uganda

La “Iniciativa Uganda/PNUD/PNUMA para la implementación del SAICM” fue presentada oficialmente en el Taller de Comienzo del Proyecto (7-8 de noviembre de 2007 en Kampala) por la Ministra de Estado para el Medio Ambiente de Uganda, Sra. Jessica Eriyo. La financiación la dio el Fondo Fiduciario del Programa de Inicio Rápido del SAICM.

76 representantes de los Ministerios de Salud, Medio Ambiente, Planificación y Finanzas, así como de asociaciones industriales, ONG, universidades e instituciones relacionadas con los productos químicos respondieron a la invitación de la Agencia Nacional de Gestión Medioambiental de Uganda (NEMA) para apoyar el proyecto y trabajar en pro de los principales objetivos de la iniciativa de asociación.

El Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza de Uganda (PEAP), que es el marco global de desarrollo de Uganda, llegó a su fin en 2008. Al caducar el PEAP surgió la oportunidad de evaluar los beneficios obtenidos y hacer frente a las dificultades que se encontraron durante su implementación, así como a los nuevos asuntos, oportunidades y dificultades que hayan surgido. El PEAP actualizado inspirará y eventualmente devendrá el nuevo Plan Quinquenal Nacional de Desarrollo (NDP). El proceso estará guiado por varios documentos de trabajo y consultas del sector sobre el contenido del NDP preliminar. Uno de los documentos que inspirará el nuevo plan es un documento del sector sobre Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático.

Los participantes del taller reconocieron que sería muy importante si este proyecto contribuyese a la evaluación del PEAP y tratase de incorporar algunas prioridades en materia de gestión de los productos químicos en el PEAP actualizado, para influenciar el nuevo Plan Nacional de Desarrollo y alcanzar los objetivos del SAICM. Los involucrados en el proyecto acordaron dos procesos paralelos para ser incorporados: i) Un proceso “rápido”

para alcanzar la fecha límite de la evaluación del PEAP que se centraría en la incorporación de las prioridades a corto plazo; y ii) Un proceso de incorporación de “velocidad normal” que se centraría en la incorporación de las prioridades a mediano y largo plazo.

Proceso “rápido”: Con el fin de incorporar los asuntos relativos a la gestión de los productos químicos en el PEAP actualizado, se ha hecho un documento de trabajo en una sección sobre la gestión de los productos químicos. La información obtenida de este documento será incorporada en el documento sobre Medio Ambiente, Recursos Naturales y Cambio Climático, el que a su vez será la base del Plan Nacional de Desarrollo. El grupo de trabajo ha estudiado el documento preliminar del sector y efectuado los comentarios en detalle sobre las prioridades de una gestión racional de los productos químicos.

Proceso a “velocidad normal”: Se formaron equipos sectoriales nacionales que, bajo la guía de un grupo central formado por un economista, un experto en salud medioambiental y un experto medioambiental de NEMA hicieron el informe nacional de la situación de Uganda en materia de productos químicos. El análisis de la situación nacional definió la alta prioridad de los asuntos relativos a los productos químicos, importantes para los objetivos nacionales de desarrollo del país, y han sido presentados al Mecanismo de coordinación entre organismos sobre la gestión racional de los productos químicos. Ya se han celebrado reuniones preliminares con los ministerios de finanzas y de planificación. Entre tanto, la Fase 2 del proyecto ha comenzado con un análisis de la relación costo – beneficio de la reestructuración legislativa y de los mecanismos institucionales de gobernanza para la gestión racional de los productos químicos en el Gobierno de Uganda de modo de mejorar la eficacia y la eficiencia. En el primer trimestre de 2009, también se puso en marcha una estrategia para subsanar las brechas en el régimen jurídico.

Progreso en Cambodia

El proyecto “Incorporación de los asuntos de la gestión racional de los productos químicos a la planificación nacional del desarrollo basada en los ODM” fue presentado oficialmente en el Taller de Comienzo del Proyecto, en junio de 2008, por S.E. Khieu Muth, Secretario de Estado del Ministerio de Medio Ambiente de Camboya. Asistieron al taller 64 representantes del Departamento de Control de la polución medioambiental del Ministerio de Medio Ambiente, del Ministerio de Agricultura, Forestación y Pesca, del Ministerio de Salud, del Ministerio de Industria, Minas y Energía, etc., así como de las asociaciones industriales, ONG, universidades y otras instituciones involucradas en algunos aspectos de la gestión racional de los productos químicos. La financiación la dio el Gobierno de Suecia (a través de la Inspección Sueca de los Productos Químicos - KemI).

En el primer trimestre de 2009, el grupo del proyecto estuvo haciendo las investigaciones necesarias para establecer el informe de situación nacional de la gestión de los productos químicos, que dará la información para identificar las principales prioridades para mejorar la gestión racional de los productos químicos en el país, dentro del contexto de las prioridades y planes nacionales de desarrollo.

El proyecto, al poner énfasis en las estructuras y capacidades que son necesarias para integrar las prioridades de la gestión racional

de los productos químicos a sus marcos nacionales de planificación del desarrollo, permitirá al Gobierno de Camboya asegurar que las prioridades nacionales de la gestión de los productos químicos formen parte de los instrumentos presupuestarios nacionales. Al terminar este proyecto, Camboya estará en posición de repetir la metodología para las actualizaciones futuras del plan de desarrollo, y habrá establecido una lista de prioridades y los correspondientes análisis de costos, que le permitirán la financiación interna (identificando las oportunidades de colaboración con el sector privado) y externa de parte de los donantes multilaterales y bilaterales.

En respuesta a una necesidad específica indicada por el Gobierno de Camboya, el proyecto también se beneficiará de una iniciativa PNUMA-KemI sobre la “Facilitación de infraestructuras jurídicas e institucionales para la gestión racional de los productos químicos en los países en desarrollo y en los países con economías en transición”. Esto ayudará a solucionar las necesidades de infraestructura jurídica que tiene Camboya a través de la creación de una ley o decreto sobre la regulación de la gestión de los productos químicos.

Camboya también recibirá otros recursos del Gobierno de Noruega para formar a un economista medioambiental junior para trabajar con el economista superior en el grupo analítico central.

Progreso en Zambia

El proyecto “Estudio sobre la asociación PNUD-PNUMA con Zambia: incorporación de una gestión racional de los productos químicos a la planificación nacional de desarrollo basada en los ODM” fue presentado oficialmente en el Taller de Comienzo del Proyecto en noviembre de 2007, por el Ministro de Turismo, Medio Ambiente y Recursos Naturales de Zambia, el Honorable Michael L. Kaingu, MP. La financiación para el proyecto la dio el Gobierno de Suecia (a través de la Inspección Sueca de los Productos Químicos - KemI).

La gran diversidad de ministerios representados – 20 ministerios y agencias gubernamentales – y la participación del sector privado, universitario y de las ONG fue un claro indicador para los participantes y fortaleció el concepto de importancia intersectorial de la gestión de los productos químicos, especialmente en el sector económico. La participación y compromiso activos con el proyecto por parte del Ministerio de Finanzas y Planificación Nacional fue igualmente un claro signo del valor estratégico del enfoque de proyecto propuesto.

Se establecieron equipos sectoriales para redactar el informe nacional de situación, que se terminó en el último trimestre de 2008. El grupo central estuvo integrado por un economista, un experto en salud medioambiental, y un experto medioambiental del Consejo para el Medio Ambiente de Zambia (ECZ), con el fin de identificar las prioridades nacionales en materia de la gestión racional de los productos químicos dentro del contexto del plan nacional de desarrollo. Esas prioridades fueron presentadas y aprobadas por el Mecanismo de Coordinación entre Organismos sobre la gestión racional de los productos químicos, en diciembre

de 2008. Se han celebrado otras reuniones con el Ministerio de Finanzas y Planificación Nacional para asegurar su compromiso con el proceso de incorporar las prioridades de la gestión racional de los productos químicos al proceso nacional de planificación del desarrollo de Zambia.

En el primer trimestre de 2009 se comenzó a hacer un análisis de la relación costo – beneficio del costo social y financiero de las intervenciones en la cuenca del río Kafue. Posteriormente se presentarán las opciones e intervenciones relacionadas con la gestión de los productos químicos para impulsar el desarrollo al tiempo que se mejoran las condiciones de salud y del medio ambiente.

El Quinto Plan Nacional de Desarrollo de Zambia está siendo objeto de una evaluación de progresos. Por lo tanto, el proyecto involucra continuamente a las autoridades nacionales de planificación en sus actividades, para asegurar que los nexos entre la gestión racional de los productos químicos y los ODM quedan claros para los oficiales de planificación y que su compromiso con los objetivos del proyecto son firmes, con el fin de fomentar las oportunidades para incorporar las prioridades nacionales más urgentes de gestión de los productos químicos al plan nacional de desarrollo de Zambia.

Reconociendo la importancia de fortalecer la capacidad de Zambia en materia de economía medioambiental, el Gobierno de Noruega está dando recursos adicionales para este proyecto, que se están usando para formar a un economista medioambiental que trabaja con el economista superior, como parte del grupo principal de análisis.

Progreso en la Ex República Yugoslava de Macedonia

El proyecto de Macedonia sobre la “Incorporación de los asuntos de la gestión racional de los productos químicos a la planificación nacional del desarrollo basada en los ODM” comenzó en marzo de 2008 cuando una misión de “creación de estrategias” visitó el país para trabajar con el gobierno sobre la creación de un plan de acción detallado. La financiación la dio el Fondo Fiduciario del Programa de Inicio Rápido del SAICM.

Se celebraron varias reuniones con una serie de entidades gubernamentales, incluyendo el Ministerio de Medio Ambiente y Planificación Física, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Agricultura, Forestación y Economía del Agua, la Administración de Aduanas y la Oficina del Proyecto para la Creación de la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible.

Si se compara a otros países que forman parte de la Iniciativa de Asociación PNUD – PNUMA, la ex RY de Macedonia ya no pasa revisiones para la preparación de los PRSP (el último documento interino de la Estrategia de Reducción de la Pobreza data de noviembre del año 2000) y tampoco prepara marcos nacionales de planificación del desarrollo. Por esta razón, el proceso de la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible es el que presenta la mejor manera de incorporar las prioridades nacionales en materia de gestión racional de los productos químicos.

Con el actual proceso estratégico de Desarrollo Sostenible llegando a su fin en 2009, el proyecto adoptó (como en Uganda):

i) Un proceso “rápido” para alcanzar la fecha límite del proceso de desarrollo sostenible, que se centraría en la incorporación de las prioridades a corto plazo; y

ii) Un proceso de incorporación de “velocidad normal” que se centraría en la incorporación de las prioridades a mediano y largo plazo durante la revisión de los progresos de la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible que se llevará a cabo en dos años y medio.

En el primer trimestre de 2009, el grupo de gestión del proyecto nacional apoyó la integración de un lenguaje relacionado con los productos químicos al documento de la Estrategia Nacional de Desarrollo Sostenible, y preparó un índice de productos químicos, que habla de las prioridades nacionales a corto plazo que se conocen en materia de gestión de los productos químicos, incluyendo la infraestructura para desechos peligrosos, el uso excesivo de pesticidas, los puntos problemáticos de los productos químicos y la planificación de la localización de las industrias con gran consumo de productos químicos.

El informe nacional preliminar relativo a los progresos de la gestión de los productos químicos en Macedonia se ha terminado y será presentado al Mecanismo de Coordinación entre Organismos en junio de 2009.

Macedonia recibirá igualmente financiación del Gobierno de Noruega para formar a un economista medioambiental junior para el grupo analítico central.