



EVALUATION ENVIRONNEMENTALE STRATÉGIQUE

Guide de verdissement des politiques et stratégies sectorielles

Les objectifs du guide

Ce guide est conçu pour aider les acteurs de développement socio-économique, à intégrer la dimension environnementale dans les documents de stratégies de réduction de la pauvreté dans une perspective de développement durable.

Il donne des indications pratiques, étape par étape, sur la façon dont les différents acteurs peuvent prendre en compte les liens entre la pauvreté et l'environnement dans la planification du développement.

De manière spécifique, il s'agit de :

- ▶ Donner des définitions claires des principes et notions de base ;
- ▶ Ecrire de manière pédagogique les différentes phases du processus de verdissement du DRSP;
- ▶ Définir des outils à utiliser à différentes phases et proposer une méthode pour leurs utilisations;
- ▶ Fournir un cadre cohérent et harmonisé du processus participatif des parties prenantes.

L'élaboration du présent guide méthodologique pour l'intégration de la dimension environnementale dans les documents de stratégie de réduction de la pauvreté vise à mettre à la disposition des différents acteurs, un outil qui capitalise l'expérience malienne au cours de l'élaboration et de la mise en œuvre du CSLP troisième génération.

Ce guide s'articule autour des axes suivants :

- ▶ Les objectifs ;
- ▶ Les concepts et termes clés utilisés ;
- ▶ L'approche méthodologique et les acteurs concernés ;
- ▶ Les différentes phases et étapes du processus.

Quelques concepts et termes clés utilisés méthodologique

Ambassadeurs/Champions

Ces sont des praticiens qui prennent la responsabilité de prôner l'intégration des considérations relatives à la pauvreté et à l'environnement dans la planification du développement aux niveaux national et sectoriel. Il peut s'agir notamment de décideurs de haut niveau et de responsables gouvernementaux qui joueront le rôle d'ambassadeurs pour les questions relatives à l'articulation pauvreté-environnement.

Audit environnemental

Outil d'évaluation et de gestion internes «qu'utilisent» les sociétés et les services de l'administration publique afin de s'assurer que les exigences politiques, réglementaires et normatives en matière de protection de l'environnement sont respectées.

Cadre Stratégique pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (CSCR)

Au Mali, le Cadre Stratégique de Croissance et de Réduction de la Pauvreté (CSCR) constitue la référence en matière de formulation et de mise en œuvre des politiques économiques et sociales. Il fédère, dans un cadre cohérent, l'ensemble des



politiques et stratégies sectorielles et identifie les besoins financiers ainsi que les moyens pour les couvrir.

Développement Durable

Selon la Commission mondiale des Nations Unies sur l'environnement et le développement (1987), le développement durable est un développement qui répond aux besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures de répondre aux leurs.

Environnement

L'Environnement est un ensemble de facteurs biotiques (vivants) ou abiotiques (physico-chimiques) de l'habitat susceptibles d'avoir des effets directs ou indirects sur les êtres vivants y compris sur l'homme.

Evaluation Environnementale Stratégique (EES)

Ensemble d'approches analytiques et participatives qui visent à intégrer les considérations environnementales dans les politiques, plans et programmes et à évaluer les interactions avec les considérations économiques et sociales (OCDE, 2006). Il ne s'agit pas d'une approche unique et invariable mais d'une gamme d'approches qui font appel à tout un éventail d'outils et peuvent être adaptées aux besoins spécifiques d'une situation donnée.

Intégration des liens Pauvreté et Environnement

Processus itératif de prise en compte des liens entre pauvreté et environnement dans l'élaboration des politiques, la budgétisation et la mise en œuvre aux niveaux national, sectoriel et infranational. Il s'agit d'un effort pluriannuel et multipartite témoignant de la contribution de l'environnement au bien-être humain, à la croissance économique favorable aux pauvres et à la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement.

Verdissement

Le verdissement se définit comme étant l'intégration des mesures environnementales (en termes d'orientations, d'objectifs et d'actions) dans toutes les composantes des Politiques, Plans et Programmes grâce à une démarche d'Evaluation Environnementale Stratégique (EES) arrimée au processus de planification lors de l'élaboration desdits Politiques, Plans et Programmes.

Acteurs du verdissement

Le processus de verdissement peut mobiliser un nombre important de structures et d'organisations. Celles qui ont été impliquées dans l'élaboration et le verdissement du CSCR 2012-2017 au Mali sont entre autres :

- ▶ La Direction Nationale de la Planification du Développement : cadrage macro économique, financement des activités du verdissement ;
- ▶ L'Institut National de la Statistique : production de données statistiques et contribution au renseignement des indicateurs ;
- ▶ La Cellule Technique CSLP : élaboration du DSRP ;
- ▶ L'Observatoire du Développement Humain Durable : production de données relatives au développement humain durable et aux actions de lutte contre la pauvreté ;
- ▶ La Direction Générale du Budget : cadrage budgétaire et financement des activités du verdissement ;
- ▶ Les Collectivités Territoriales : contribution au financement des actions de verdissement, mise en œuvre des projets de réduction de la pauvreté et de restauration de l'environnement ;
- ▶ Les Cellules de Planification et de Statistique: coordination des activités d'analyse des données, participation à l'élaboration du DSRP et aux actions de verdissement ;
- ▶ La Direction Nationale des Eaux et Forêts:

réalisation d'études et promotion des connaissances sur les liens pauvreté-environnement, verdissement du DSRP ;

- ▶ L'Agence de l'Environnement et du Développement Durable : élaboration et mise en œuvre d'outils de verdissement, contribution à la prise en compte de l'environnement dans les PPP ;
- ▶ La Direction Nationale de l'Assainissement, du Contrôle des Pollution et des Nuisances: élaboration et mise en œuvre d'outils de verdissement, contribution à la prise en compte de l'environnement dans les projets et programmes ;
- ▶ Les ONG et la Société Civile : participation à l'élaboration du DSRP et au verdissement ;
- ▶ Les Partenaires Techniques et Financiers: participation à l'élaboration du DSRP et contribution au financement des actions de verdissement.

L'approche méthodologique

Le verdissement est un processus permettant de mieux orienter les politiques publiques, les programmes et les plans en intégrant la dimension environnementale et sociale dans les stratégies de développement.

C'est un processus qui peut être conduit avant, pendant ou après la planification des PPP. En effet,

- ▶ C'est une démarche proactive à l'amont d'une politique d'un plan ou d'un programme (PPP) de développement en ce qui concerne l'évaluation de l'incidence que l'environnement aura sur leur conception (problème environnemental abordé à la source).
- ▶ Le verdissement doit de préférence être conduit parallèlement avec les processus de planification et se focaliser sur les effets écologiques ou sur les trois dimensions de la durabilité : environnementale, sociale et économique ; peut être mis en œuvre pour

évaluer un dispositif PPP existant, ou un dispositif qui est sur le point d'être révisé, afin d'en déterminer les conséquences pour l'environnement.

- ▶ Le verdissement doit se trouver idéalement en amont de la mise en œuvre des politiques afin d'anticiper leurs impacts potentiels, d'envisager des solutions de remédiation ou des alternatives à cette mise en œuvre si nécessaire. Cependant, bon nombre de PPP existent avant le verdissement et sont régulièrement revus. L'utilité du verdissement se situe dès lors dans la révision et l'amélioration d'une politique en cours, partiellement sur la base

d'effets constatés et non plus dans une vision strictement anticipatrice.

Un des outils utilisé pour mener à bien le verdissement d'un DSRP est l'EES. C'est est un processus continu, itératif et adaptatif, axé sur le renforcement des institutions et de la gouvernance. Il ne s'agit pas d'une procédure technique à appliquer de façon mécanique.

Dans la démarche méthodologique trois grandes phases doivent être suivies : la phase de préparation, la phase de verdissement et la phase de suivi – évaluation.



Les différentes phases et étapes

1. La phase de préparation

Cette première phase comporte 07 étapes principales avec des méthodes et des outils :

	Méthodes	Outils
Etape 1 : Information, sensibilisation des acteurs sur la problématique du verdissement	<ul style="list-style-type: none">• Plaidoyer• Harmonisation de la compréhension du verdissement• Internalisation du processus• Réunions de groupe	<ul style="list-style-type: none">• Notes techniques sur le verdissement ;• Fiches techniques sur les différents concepts du verdissement ;• Emissions radio-télé sur le processus
Etape 2 : Elaboration d'une Note de diagnostic environnemental préalable (NDEP)	<ul style="list-style-type: none">• Diagnostic participatif - Collecte participative des données de base• Réunion de groupe d'experts	<ul style="list-style-type: none">• Analyse Forces, faiblesses, menaces et opportunités ;• Entretiens semi-structurés• EIES/EES
Etape 3 : Restitution de la NDEP	<ul style="list-style-type: none">• Atelier participatif	<ul style="list-style-type: none">• NDEP
Etape 4 : Elaboration des Tdr du verdissement	<ul style="list-style-type: none">• Réunion de groupe d'experts• Panel international d'informations et d'échanges• Validation participative des Tdr	<ul style="list-style-type: none">• Dispositif institutionnel et organisationnel du verdissement ;• Canevas de rédaction
Etape 5 : Mise en place du groupe d'experts (champions/ambassadeurs)	<ul style="list-style-type: none">• Désignation des experts par les Directions sectorielles ou structures assimilées	<ul style="list-style-type: none">• Lettre de désignation conformément aux critères de sélection des experts
Etape 6 : Renforcement des capacités du groupe d'experts sur les outils d'intégration	<ul style="list-style-type: none">• Sessions de formation	<ul style="list-style-type: none">• Supports de formation
Etape 7 : Mobilisation de ressources financières pour la conduite de l'exercice	<ul style="list-style-type: none">• Plaidoyer	<ul style="list-style-type: none">• Stratégie de mobilisation des ressources

2. La phase de verdissement

Cette phase comporte trois étapes qui sont intimement liées à l'état d'avancement du processus de rédaction du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté :

- ▶ étape de l'examen des TDR du DSRP ;
- ▶ étape de l'intégration des liens pauvreté-environnement dans les DSRP ;
- ▶ étape de synthèse/intégration et de validation du DSRP.

Les méthodes et outils de la phase de verdissement sont les suivants :

	Méthodes	Outils
Etape 1 : Examen des TdR du DRSP	<ul style="list-style-type: none">• Réunion des experts des groupes thématiques	<ul style="list-style-type: none">• Analyse Forces, faiblesses, menaces et opportunités
Etape 2 : Intégration des liens pauvreté – environnement dans les DRSP	<ul style="list-style-type: none">• Travaux des groupes thématiques	<ul style="list-style-type: none">• EES (principaux résultats)• EIES• Audit environnemental• Notes techniques sur les défis environnementaux• NDEP
Etape 3 : Intégration de la durabilité dans les DRSP	<ul style="list-style-type: none">• Travaux des groupes thématiques	<ul style="list-style-type: none">• EES (principaux résultats)• EIES• Audit environnemental• Notes techniques sur les défis environnementaux• NDEP

3. La phase de suivi et évaluation

Le dispositif de suivi – évaluation doit s'inscrire dans une approche plus large permettant de contrôler l'exécution des engagements des différents acteurs impliqués dans la mise en œuvre de la SRP. Les méthodes et outils de cette phase sont les suivants :

	Méthodes	Outils
Etape 1 : Mise en place d'un dispositif de suivi –évaluation	<ul style="list-style-type: none">• Choix des indicateurs pertinents• Participation à la collecte des données de base	<ul style="list-style-type: none">• Cadre de suivi des Indicateurs
Etape 2 : Suivi-Evaluation participatif	<ul style="list-style-type: none">• Renforcement de capacités des acteurs	<ul style="list-style-type: none">• Matrice de suivi des indicateurs